



БЪЛГАРСКИ ЗЪБОЛЕКАРСКИ СЪЮЗ

София 1000, бул. „Витоша“ № 12, тел.: 02/ 451 43 12; 02/ 451 43 13; 0988 136 900
0988 136 901; 0888 407 226; E-mail: office@bzs.bg; Website: www.bzs.bg

Дата: 29.08.2022 г.
Изх. №: 688

ДО: Г-Н ГЕОРГИ ГЕОРГИЕВ ТОДОРОВ
МИНИСТЪР
МИНИСТЕРСТВО НА ЕЛЕКТРОННОТО УПРАВЛЕНИЕ
Адрес: ул. „Ген. Йосиф В. Гурко“ 6, София 1000

Относно: Изпълнението на задължението на ИАОС по ЗЕУ за служебно събиране на данни от първичния администратор – Агенция по вписванията

З А Я В Л Е Н И Е

От: Д-р Николай Шарков – председател на УС на БЗС и д-р Валентин Павлов, в качеството си на зам.-председател на УС на БЗС и Председател на КДППЗ на БЗС, адрес: София бул. „Витоша“ № 12, тел. 02/ 451 43 12; 02/ 451 43 13; 0988 136 900, 0988 136 901; 0888 407 226; E-mail: office@bzs.bg

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР,

С настоящото Ви уведомяваме за възникнал проблем в Национална информационна система „Отпадъци“ (НИСО), поддържана от Изпълнителна Агенция „Околна среда“ (ИАОС), по отношение подаване на работни листа за класификация на отпадъците съгласно Наредба № 2 от 23.07.2014 г. за класификация на отпадъците и моля да предприемете съответните действия за осъществяване на контрол по спазването на изискванията на ЗЕУ:

1. ИАОС поддържа НИСО - централизирана система за водене и подаване по електронен път на документи, изискващи се по ЗУО и подзаконовите нормативни актове по прилагането му. Нашите членове подават данни в НИСО – работни листове на чл. 7 от Наредбата № 2 от 23.07.2014 г. за класификация на отпадъците.

В тази връзка бяхме уведомени от нашите членове и наш дългогодишен партньор, чиято дейност е управление на опасни отпадъци, за възникнал проблем в резултат на въведени промени със ЗИД на Закона за регистър БУЛСТАТ, обнародвани в ДВ, бр. 94 от 03.11.2020 г., в сила от 05.01.2022 г., с които отпада и нормативното изискване кодът по БУЛСТАТ на физическите лица да съответства на ЕГН/ЛНЧ на субекта. В закона е предвидено задължение на Агенцията по вписванията, касаещо вече регистрираните субекти по силата на което агенцията служебно да преобразува ЕИК за физическите лица от 10-значен код, които съответства на ЕГН/ЛНЧ на 9-значен код. Законът определя и срок – за това 14-месечен - от обнародването му в ДВ.

В резултат на тази служебна промяна, към момента от нашите членове - физически лица, упражняващи свободна професия, за да изпълнят задължението за подаване на работни листа за класификация на отпадъците съгласно Наредба № 2 от 23.07.2014 г. за класификация на отпадъците, се изисква допълнително да предприемат действия в НИСО - работният лист на база ЕГН да бъде закрит и да се премине през нова процедура на заверка на работен лист на база ЕИК.

2. Такава нова процедура не се основава на нормативна уредба, не е необходима и създава излишна административна тежест за подаване на данни в НИСО. Така, изрично в чл. 4, ал. 3 от Наредбата № 2 от 23.07.2014 г. за класификация на отпадъците е регламентирано, **че при промяна на актуалното състояние на причинителя на отпадъка по търговския регистър не се извършва нова класификация на отпадъка**, освен в случаите, когато причинителят на отпадъци извършва нова класификация на отпадъците при промяна на суровините и/или технологичните процеси, която води до изменение на състава и свойствата на отпадъка. Т.е. след като в случая не се извършва нова класификация на отпадъка, то лицата нямат задължение да минават през нова процедура на заверка на работен лист на база дадения нов код по БУЛСТАТ. Също така, физическото лице – правен субект, продължава да съществува в правния мир чрез своето ЕГН. Според Закона за гражданската регистрация, единният граждански номер е административен идентификатор на подлежащите на регистрация физически лица и същият е уникален номер, чрез който физическите лица се определят еднозначно. **Предвид това, след като специалната нормативна уредба - ЗУО и подзаконовите нормативни актове по прилагането му, не изисква от физическите лица да се подават данни в НИСО за направената служебна промяна на кода по БУЛСТАТ то не може да се приеме, че лицата следва да предприемат допълнителни действия по повод индивидуализацията си в системата.**

3. Ако ИАОС в качество си на орган, поддържащ НИСО, следва да събира данни за код по БУЛСТАТ, то становището ни е че тези данни следва да бъдат събрани по служебен път, тъй като:

Промените в начина на образуване на кода по БУЛСТАТ са по инициатива на държавата, извършват се служебно и е предвидено, че Агенцията по вписванията не изисква подаване на заявление до Регистър БУЛСТАТ или друго действие от страна на физическото лице. В този смисъл ясна е тенденцията тези промени да бъдат служебно направени и да не зависят от волята на съответния субект. Именно в този смисъл ЗИД на Закона за регистър БУЛСТАТ предвижда и задължение, регламентирано в § 10 от заключителните разпоредби. Според него След влизането в сила на този закон Агенцията по вписванията служебно уведомява и автоматизирано предоставя по реда на Закона за електронното управление информацията за връзката между стар и нов код по § 9 на Националната агенция за приходите и другите заинтересовани институции, които въз основа на закон също обработват тези данни и са заявили желание да ги получават, и осигурява възможност за извършване на справка стар - нов код за субектите по § 9 на официалната интернет страница на регистър БУЛСТАТ.

В случая, според ЗУО НИСО е централизирана система на ИАОС за водене и подаване по електронен път на документи, изискващи се по ЗУО и подзаконовите нормативни актове по прилагането му. Законово е регламентирано, че НИСО се поддържа от ИАОС, която се явява заинтересована институция и следва да получи от Агенцията по вписванията автоматизирана по реда на Закона за електронното управление информация за връзката между стар и нов код, а не да изисква гражданите и бизнеса да представят пред нея документи по процедура, която не е законово регламентирана.

Като цяло считаме, че изискването на ИАОС физическите лица да предоставят данни за променения си код по БУЛСТАТ е в разрез с Закона за електронното управление. **В разпоредбата на чл. 2 от ЗЕУ е въведена забрана административните органи да изискват от гражданите представянето или доказването на вече събрани или създадени данни, а са длъжни да ги съберат служебно от първичния администратор на данните.** Така, в чл. 3 от ЗЕУ изрично е предвидено че първичният администратор на данни, в случая Агенция по вписвания, изпраща служебно и безплатно данните на всички административни органи, на лицата, осъществяващи публични функции, и на организациите, предоставящи обществени услуги, които въз

основа на закон също обработват тези данни и са заявили желание да ги получават. Предвид това, ако бъде прието, че в НИСО следва да се посочва код по БУЛСТАТ, то следва в съответствие на посочената законова регламентация, ИАОС, да предприеме действия за служебно набиране на тези данни, а не да изисква физическите лица да подава такива.

Считаме, че в интерес на ползвателите на НИСО, в качеството им на задължени лица, които подават данни в системата, следва да бъдат предприети всички възможни действия за намаляване на административната тежест и в случая отпадане на хипотеза, в която следва да бъдат представени данни за променен код по БУЛСТАТ, който е служебно сменен по инициатива на държавен орган, какъвто е Агенция по вписванията.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР,

Предвид изложеното моля да бъде извършена проверка на ИАОС във връзка с описания по-горе казус за спазване на изискванията на ЗЕУ и § 10 от ЗР на ЗИД на ЗРБ.

Вярваме, че този проблем следва да бъде разрешен максимално бързо с цел намаляване на административната тежест, каквито са тенденциите за развитие.

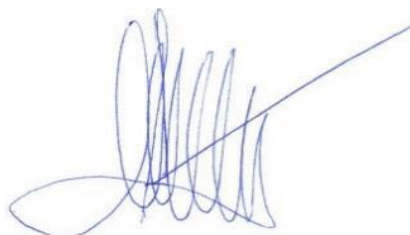
В тази връзка, очакваме Вашето писмено становище, във връзка с описания по-горе казус за спазване на изискванията на ЗЕУ и § 10 от ЗР на ЗИД на ЗРБ.

Приложение – писмо от „Да Транс“ ООД, съдържащо данни за позицията на ИАОС.

С уважение:



Д-р Николай Шарков
Председател на УС на БЗС



Д-р Валентин Павлов
Зам.-председател на УС на БЗС
Председател на КДППЗ на БЗС