



БЪЛГАРСКИ ЗЪБОЛЕКАРСКИ СЪЮЗ

София 1000, бул. „Витоша“ № 12, тел.: 02/ 451 43 12; 02/ 451 43 13; 0988 136 900
0988 136 901; 0888 407 226; E-mail: office@bzs.bg; Website: www.bzs.bg

Дата: 29.08.2022 г.
Изх. №: 689

ДО: **ИЗПЪЛНИТЕЛНА АГЕНЦИЯ ПО ОКОЛНА СРЕДА (ИАОС)**
Дирекция „Информационно осигуряване“
И
Дирекция „Правно, административно и
финансово-стопанско осигуряване“

Относно: Подаване на работни листа за класификация на отпадъците съгласно Наредба № 2 от 23.07.2014 г. за класификация на отпадъците в Национална информационна система „Отпадъци“ (НИСО), поддържана от ИАОС.

З А Я В Л Е Н И Е ЗА СЪДЕЙСТВИЕ

От: Д-р Николай Шарков – председател на УС на БЗС и Д-р Валентин Павлов, в качеството си на зам.-председател на УС на БЗС и Председател на КДППЗ на БЗС, адрес: София бул. „Витоша“ № 12, тел. 02/ 451 43 12; 02/ 451 43 13; 0988 136 900, 0988 136 901; 0888 407 226; E-mail: office@bzs.bg

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА,

С настоящото Ви уведомяваме за възникнал проблем в Национална информационна система „Отпадъци“ (НИСО), поддържана от ИАОС, по отношение подаване на работни листа за класификация на отпадъците съгласно Наредба № 2 от 23.07.2014 г. за класификация на отпадъците и моля да предприемете съответните действия за отстраняването му:

1. Бяхме уведомени от нашите членове и наш дългогодишен партньор, чиято дейност е управление на опасни отпадъци, за възникнал проблем в резултат на въведени промени със ЗИД на Закона за регистър БУЛСТАТ, обнародвани в ДВ, бр. 94 от 03.11.2020 г., в сила от 05.01.2022 г., с които отпада и нормативното изискване кодът по БУЛСТАТ на физическите лица да съответства на ЕГН/ЛНЧ на субекта. В закона е предвидено задължение на Агенцията по вписванията, касаещо вече регистрираните субекти по силата на което агенцията служебно да преобразува ЕИК за физическите лица от 10-значен код, които съответства на ЕГН/ЛНЧ на 9-значен код. Законът определя и срок – за това 14-месечен - от обнародването му в ДВ.

В резултат на тази служебна промяна, към момента от нашите членове - физически лица, упражняващи свободна професия, за да изпълнят задължението за подаване на работни листа за класификация на отпадъците съгласно Наредба № 2 от 23.07.2014 г. за класификация на отпадъците, се изисква допълнително да предприемат действия в НИСО - работният лист на база ЕГН да бъде закрит и да се премине през нова процедура на заверка на работен лист на база ЕИК.

2. Такава нова процедура не се основава на нормативна уредба, не е необходима и създава излишна административна тежест за подаване на данни в НИСО. Съображенията ни за това са следните:

2.1. Наредба № 1 от 04.06.2014 г. за реда и образците, по които се предоставя информация за дейностите по отпадъците, както и реда за водене на публични регистри, НИСО се изгражда с цел подаване за утвърждаване или прекратяване на действието на работен лист за класификация на отпадъците по приложение № 5 от Наредба № 2 от 23 юли 2014 г. за класификация на отпадъците. Според чл. 32 от Наредбата, подаването на работни листа за утвърждаване, изменение и/или допълнение или прекратяване на действието им се извършва съгласно реда, сроковете и образците, определени в наредбата по чл. 3, ал. 1 ЗУО. **Тази Наредба не въвежда специфични правила за регистриране на субектите, за идентификацията им чрез код по БУЛСТАТ или ЕГН, както и не съдържа образци на документи, които да са свързани с ЕГН на причинителя на отпадъци.** Видно от нормативно въведените образци, идентификацията се извършва чрез посочване на: *ДАННИ ЗА ЮРИДИЧЕСКОВО ЛИЦЕ: Юридическо лице/едноличен търговец: ЕИК:.....* След като в тази наредба няма въведен идентификационен белег – код по БУЛСТАТ или ЕГН, то не може да бъде потвърдена като законосъобразна и правилна дадената препоръка на ИАОС, посочена в писмото.

2.2. Подаването на работния лист се извършва въз основа на чл. 7 от Наредбата № 2 от 23.07.2014 г. за класификация на отпадъците. Изрично в чл. 4, ал. 3 от Наредбата е предвидено че *при промяна на актуалното състояние на причинителя на отпадъка по търговския регистър не се извършва нова класификация на отпадъка освен в случаите, когато причинителят на отпадъци извършва нова класификация на отпадъците при промяна на суровините и/или технологичните процеси, която води до изменение на състава и свойствата на отпадъка.* Т.е. след като в случая не се извършва нова класификация на отпадъка, то лицата нямат задължение да провеждат през нова процедура на заверка на работен лист на база ЕИК.

Следва да се отбележи, че според Наредбата № 2 от 23.07.2014 г. за класификация на отпадъците, лицата подават данни, като се индивидуализират по следния начин: *Информация за причинителя на отпадъци (наименование, ЕИК).* **Никъде в наредбата, вкл. съответните одобрени образци, физическото лице не се идентифицира с код по БУЛСТАТ, независимо дали това е ЕГН или друг номер, даден от агенцията.** След като такава идентификация (по ЕГН или код по БУЛСТАТ) не е нормативно установена, то липсва основание да се приеме, че физическите лица – причинители на отпадъците, следва да извършат процедура за закриване на работния лист на база ЕГН и преминаване през нова процедура на заверка на работен лист на база ЕИК.

2.3. Процедурата работният лист на база ЕГН да бъде закрит и да се премине през нова процедура на заверка на работен лист на база ЕИК, не е нормативно регламентирана. Както ЗУО, така и подзаконовите нормативни актове по прилагането му, не предвиждат подобна процедура по „закриване“ и също така не въвеждат задължение за нова заверка на работния лист при промяна на посоченото обстоятелство – смяна на код по БУЛСТАТ, независимо дали това е служебно направено или не.

Физическото лице, като правен субект, продължава да съществува в правния мир чрез своето ЕГН. Според Закона за гражданската регистрация, единният граждански номер е административен идентификатор на подлежащите на регистрация физически лица и същият е уникален номер, чрез който физическите лица се определят еднозначно. Самият идентификатор ЕГН към настоящия момент не е премахнат и продължава да съществува. **Предвид това, след като специалната нормативна уредба - ЗУО и подзаконовите нормативни актове по прилагането му, не съдържат изискване за подаване на данни в НИСО от физическите лица, чрез код по БУЛСТАТ, бил той съвпадащ или не с ЕГН, то не може да се приеме, че лицата следва да предприемат**

допълнителни действия по повод индивидуализацията си е системата.

3. Ако в качеството си на орган, поддържащ НИСО, не възприемате изложената позиция по-горе, в насока че не следва физическите лица да се индивидуализират посредством код по БУЛСТАТ, то въпреки това не се налага предприемане на действия за промяна в НИСО, тъй като:

Промените в начина на образуване на кода по БУЛСТАТ са **по инициатива на държавата, извършват се служебно** и е предвидено, че Агенция по вписванията не изисква подаване на заявление до Регистър БУЛСТАТ или друго действие от страна на физическото лице. В този смисъл ясна е тенденцията тези промени да бъдат служебно направени и да не зависят от волята на съответния субект. Именно в този смисъл ЗИД на Закона за регистър БУЛСТАТ предвижда и задължение, регламентирано в § 10 от заключителните разпоредби. Според него След влизането в сила на този закон **Агенцията по вписванията служебно уведомява и автоматизирано предоставя по реда на Закона за електронното управление информацията за връзката между стар и нов код** по § 9 на Националната агенция за приходите **и другите заинтересовани институции, които въз основа на закон също обработват тези данни и са заявили желание да ги получават**, и осигурява възможност за извършване на справка стар - нов код за субектите по § 9 на официалната интернет страница на регистър БУЛСТАТ.

В случая, според ЗУО, НИСО е централизирана система на ИАОС за водене и подаване по електронен път на документи, изискващи се по ЗУО и подзаконовите нормативни актове по прилагането му. Законово е регламентирано, че НИСО се поддържа от ИАОС и ако ИАОС има изискване или необходимост за обработка на данни за код по БУЛСТАТ, то тя се явява заинтересована институция и следва да получи от Агенцията по вписванията автоматизирана по реда на Закона за електронното управление информация за връзката между стар и нов код.

Подобен подход за работа на органите, вкл. и на ИАОС и Агенцията по вписвания е заложен и в самия Закон за електронното управление. В разпоредбата на **чл. 2** от ЗЕУ е въведена забрана административните органи да изискват от гражданите представянето или доказването на вече събрани или създадени данни, а са длъжни да ги съберат служебно от първичния администратор на данните. Така, в **чл. 3** от ЗЕУ изрично е предвидено че първичният администратор на данни, в случая Агенция по вписвания, изпраща служебно и безплатно данните на всички административни органи, на лицата, осъществяващи публични функции, и на организациите, предоставящи обществени услуги, които въз основа на закон също обработват тези данни и са заявили желание да ги получават. Предвид това, **ако бъде прието, че в НИСО следва да се посочва код по БУЛСТАТ, то следва в съответствие на посочената законова регламентация ИАОС, да предприеме действия за служебно набиране на тези данни, а не да изисква физическите лица, да подава такива.**

Считаме, че в интерес на ползвателите на НИСО, в качеството им на задължени лица които подават данни в системата, следва да бъдат предприети всички възможни действия за намаляване на административната тежест и в случая – отпадане на хипотеза, в която от физически или юридически лица да бъдат представяни данни за променен код по БУЛСТАТ, който е служебно сменен по инициатива на държавен орган, какъвто е Агенция по вписванията.

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА,

Предвид изложеното, моля за Вашето съдействие в качеството Ви на заинтересована институция, да предприемете съответните действия за намаляване на административната тежест и решаване на възникналия проблем, като

реализирате правомощията си по реда на чл. 2 и чл. 3 от ЗЕУ и § 10 от ЗР на ЗИД на ЗРБ и предприемете всички необходими правни и фактически действия за да получите/получавате от Агенцията по вписванията автоматизирана по реда на ЗЕУ информация за връзката между стар и нов код по БУЛСТАТ, ако според Вас той е необходимо да бъде посочен в работните листа и/или в НИСО.

Алтернативно,

В случай че възприемете изложената по-горе позиция, че в ЗУО и подзаконовите нормативни актове по прилагането му не изискват посочване на код по БУЛСТАТ в НИСО, и след като съответните физически лица посочват съответното ЕГН, което е достатъчен индивидуализиращ белег по смисъла на ЗГР, то моля да дадете Вашето писмено становище, по този въпрос, с цел преустановяване на възможността за увеличаване на административната тежест в разрез с нормативната уредба.

Вярваме, че този проблем следва да бъде разрешен максимално бързо с цел намаляване на административната тежест, каквито са тенденциите за развитие.

В тази връзка, моля за Вашето писмено становище и очакваме потвърждение за предприетите действия за отстраняване на възникналия проблем за работа в НИСО.

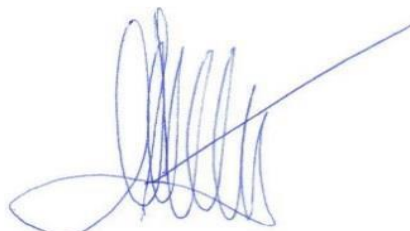
На разположение сме и за среща, на която да бъде обсъден въпросът и неговото разрешаване.

Приложение – писмо от „Да Транс“ ООД, съдържащо данни за позицията на ИАОС.

С уважение:



Д-р Николай Шарков
Председател на УС на БЗС



Д-р Валентин Павлов
Зам.-председател на УС на БЗС
Председател на КДППЗ на БЗС